RELATÓRIO DE INSPEÇÃO

6/2020

AUDIN

Auditoria Interna do
Ministério Público da União

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse
http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO

AUDITORIA INTERNA

Relatório de Inspeção nº 6/2020

Inspeção na gestão de cursos da ESMPU

BRASÍLIA

2020

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

Negócio

Controle interno da gestão dos recursos públicos destinados ao Ministério Público da União.

Missão

Fiscalizar a aplicação dos recursos públicos e contribuir para o aperfeiçoamento da gestão, em benefício da sociedade.

Visão

Ser reconhecido como Órgão de excelência no controle interno e que contribui efetivamente para o aperfeiçoamento da gestão das Unidades do Ministério Público da União.

Valores

Independência, ética, justiça, efetividade, respeito e profissionalismo.

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO
AUDITORIA INTERNA

Auditor-Chefe
Ronaldo da Silva Pereira

Auditor-Chefe Adjunto
Eduardo de Seixas Scozziero

Equipe de Auditoria
Jôsi Brandão Silva
Cláudio Lima Aguiar

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO

AUDITORIA INTERNA

RELATÓRIO DE INSPEÇÃO Nº 6/2020	
Unidade	ESCOLA SUPERIOR DO MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO
Responsável	CARLOS VINÍCIUS ALVES RIBEIRO
Cargo	Secretário de Planejamentos e Projetos
Período de realização da inspeção	11/3/2020 a 29/05/2020
Equipe de Inspeção	Jôsi Brandão Silva Cláudio Lima Aguiar

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

LISTA DE SIGLAS E ABREVIATURAS

Audin-MPU – Auditoria Interna do Ministério Público da União

CDC – Câmara de Desenvolvimento Científico da ESMPU

CNPJ – Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas

CONAD – Conselho Administrativo da ESMPU

CPF – Cadastro de Pessoas Físicas

ESMPU – Escola Superior do Ministério Público da União

MPDFT – Ministério Público do Distrito Federal e Territórios

MPF – Ministério Público Federal

MPT – Ministério Público do Trabalho

MPU – Ministério Público da União

PDI – Plano de Desenvolvimento Institucional

PGEA – Procedimento de Gestão Administrativa Extrajudicial

SEI – Sistema Eletrônico de Informações

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse
http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO 7

2. PROCESSO DE TRABALHO SELECIONADO 7

3. PROCESSOS DE GESTÃO DE CURSOS 7

3.1 OBJETIVOS DO PROCESSO 7

3.2 OBJETIVOS DA INSPEÇÃO 8

3.3 ABRANGÊNCIA DA INSPEÇÃO 8

3.1.1. PLANEJAMENTO DOS CURSOS REALIZADOS EM 2019 E 2020 8

3.1.2. RETRIBUIÇÃO FINANCEIRA: Possibilidade de pagamento antecipado 11

3.1.3. SELEÇÃO DOS DOCENTES: Avaliação dos que mais ministraram cursos e seus respectivos pagamentos 13

3.4 ACHADOS DE AUDITORIA 23

4. CONCLUSÕES 23

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

1. INTRODUÇÃO

Trata-se de inspeção realizada na Escola Superior do Ministério Público da União (ESMPU), com vistas a avaliar aspectos da gestão de cursos, acompanhada pelo PGEA de nº 0.02.000.000092/2020-13.

Os aspectos avaliados foram: possíveis discrepâncias em relação aos docentes que mais ministram cursos, adequação do pagamento de retribuição financeira aos termos da norma, perfil dos cursos oferecidos e forma de planejamento.

A inspeção foi realizada entre 11/3/2020 e 29/5/2020, por meio de análise documental da resposta da ESMPU ao Ofício nº 134/2020/Audin-MPU.

2. PROCESSO DE TRABALHO SELECIONADO

Foram examinados aspectos pontuais correlacionados ao processo de gestão de cursos da ESMPU, buscando avaliar parte dos seus fluxos de trabalho, os quais foram analisados separadamente no item 3, com enfoque principal nas ocorrências relacionadas aos exercícios de 2019 e ao início de 2020.

A análise buscou identificar possíveis fragilidades em determinados subprocessos, por meio do levantamento de dados associados aos cursos realizados e seus respectivos pagamentos, com o intuito de embasar decisão da Audin-MPU sobre possível realização de auditoria na ESMPU.

3. PROCESSOS DE GESTÃO DE CURSOS

3.1 OBJETIVOS DO PROCESSO

Foram selecionados alguns subprocessos do processo de gestão de cursos para inspeção. Dentre os objetivos desses subprocessos estão: planejar os cursos que serão ministrados nos anos seguintes, selecionar os docentes que ministrarão os cursos escolhidos e retribuir financeiramente os docentes selecionados.

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

3.2 OBJETIVOS DA INSPEÇÃO

Avaliar a aderência dos subprocessos da gestão de cursos da ESMPU selecionados às normas vigentes e às boas práticas relacionadas ao tema.

3.3 ABRANGÊNCIA DA INSPEÇÃO

A inspeção abrangeu o planejamento dos cursos que a serem ministrados em 2019 e em 2020 (cujas atividades ocorreram em 2018 e 2019, respectivamente); a seleção dos docentes, identificando aqueles que mais ministraram cursos em 2019 e até abril de 2020; e a aderência das respectivas retribuições financeiras às normas vigentes.

3.1.1. PLANEJAMENTO DOS CURSOS REALIZADOS EM 2019 E 2020

Para demonstrar o processo de definição dos cursos a serem ofertados, a ESMPU encaminhou o documento SEI Nº 0.01.000.1.004116/2018-73, no qual divulga a disponibilização de questionários eletrônicos a serem preenchidos por membros e servidores do MPU para informar as suas necessidades de treinamento, os quais foram utilizadas para a definição do Plano de Atividades para o exercício.

Os links dos referidos questionários foram encaminhados por meio de ofício à então Procuradora-Geral da República, Raquel Elias Ferreira Dodge, e a todos os Procuradores-Chefes Regionais, bem como ao Procurador-Geral do Trabalho e aos Procuradores-Chefe Regionais do Trabalho, ao Procurador-Geral de Justiça Militar e aos Procuradores de Justiça Militar Regionais, cujos documentos tiveram seus respectivos recebimentos confirmados.

As respostas aos questionários serviram para subsidiar um Seminário com as Coordenações Temáticas de cada ramo, e definição do Plano de Atividades pelo Colegiado de Ensino, que fez uma triagem e após submeteu à aprovação do Conselho Administrativo (CONAD) da ESMPU.

O Plano de Atividades foi elaborado em dois módulos, um relativo à área-fim, conduzido pelo Processo SEI 0.01.000.1.004138/2018-61, e o outro à área-meio, pelo Processo SEI 0.01.000.1.004830/2018-98. Em ambos os processos, são apresentados cronograma de trabalho, levantamento das necessidades, avaliação e proposição do planejamento para o exercício seguinte com a execução de seminários, oficinas de trabalho e outras ferramentas que permitiram a participação de todos os interessados no processo,

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

inclusive prevendo a avaliação dos cursos realizados no ano de 2018 e o interesse social acerca dos cursos a serem ofertados em 2019, além de documentos de todos os ramos do MPU apontando quais seriam as suas prioridades de treinamento para o respectivo exercício.

O processo de aprovação do Plano de Atividades conta do Processo SEI 0.01.000.1.005631/2018-05 também encaminhado pela ESMPU a esta Audin-MPU, no qual verificou-se a existência de: a proposta de Portaria de Regulamentação da retribuição financeira pelo exercício da atividade docente na ESMPU; a RESOLUÇÃO CONAD Nº 01003/2017 que aprova o regulamento do Plano de Atividades da ESMPU, com análises de alterações a serem efetuadas em ambos os normativos; o acompanhamento da execução do Plano de Atividades de 2018; a Elaboração do Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI) para os anos de 2020 a 2024; o detalhamento do Plano de Atividades de 2019 com os respectivos valores orçamentários; e a Ata da 2ª reunião do CONAD da ESMPU, realizada em 30/10/2018, quando se aprovaram todos os documentos apresentados.

Observa-se, portanto, um processo de ampla participação dos atores envolvidos e divulgação, conforme diretrizes bem estabelecidas em regulamento próprio, para a definição do Plano de Atividades, que determina o plano inicial de quais cursos deverão ser ofertados no exercício.

Para concluir a análise associada à oferta dos cursos, a ESMPU encaminhou arquivos em planilha eletrônica contendo a relação de todos os cursos ofertados de longa e curta duração, indicando a qual plano de atividades estes se vincularam, seus pagamentos associados e servidores beneficiados (docentes, participantes ou atuantes).

Desses arquivos, extraiu-se a Tabela 1 para se observar os temas abordados nos cursos realizados no período, associados ao Plano de Atividades de 2019, destacando-se temas de variados assuntos, sem a preponderância de um sobre o outro.

Tabela 1. Cursos do Plano de Atividades ESMPU 2019

2019 - Plano de Atividades	Duração
Combate ao crime organizado	Curta
Cooperação jurídica internacional	Longa
Curso de Especialização: Direito Aplicado ao Ministério Público Federal	Longa Extensão Acadêmica
Curso de Ingresso e Vitaliciamento MPF 2020	Longa Extensão Acadêmica
Direito Aplicado ao Ministério Público do Distrito Federal e Territórios (CIV/MPDFT)	Longa

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

2019 - Plano de Atividades	Duração
Direito Aplicado ao Ministério Público Federal	Longa
Direito Aplicado ao MPT (CIV MPT 2016)	Longa
Direito, Trabalho e Desigualdades	Curta
Especialização em Cooperação jurídica internacional	Longa
Especialização em Direitos Humanos e Trabalho	Longa
Especialização em Gestão e qualidade de vida no trabalho no MPU	Longa
Especialização em Governança da Tecnologia da Informação	Longa
Especialização em Inclusão com acessibilidade no trabalho	Longa Extensão Acadêmica
Especialização em Promoção e Proteção Nacional e Internacional dos Direitos Humanos	Longa
Especialização Gestão e Controle da Administração Pública	Longa
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Belém	Curta
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Recife	Curta
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Rio de Janeiro	Curta
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição em Belém	Curta
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição em Porto Alegre	Curta
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição em Recife	Curta
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição em São Paulo	Curta
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição no Rio de Janeiro	Curta
Gestão Pública	Longa Extensão Acadêmica
Improbidade Administrativa (sistema jurídico brasileiro e anticorrupção)	Longa
Mestrado em Direito	Longa
O Futuro do Sindicalismo	Curta
Violência de genero y política de drogas en América Latina: la experiencia colombiana - 2ª edição	Curta
Workshop sobre ações coletivas	Curta

Em relação ao Plano de Atividades de 2020, foram observados 171 temas de cursos de curta duração, descontando-se os temas que tratam do mesmo assunto, porém em regiões distintas (edições), e 1 de curso de longa duração (projeto de extensão acadêmica), demonstrando a grande variedade dos temas abordados no planejamento.

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

3.1.2. RETRIBUIÇÃO FINANCEIRA: Possibilidade de pagamento antecipado

Em relação à retribuição financeira, o objetivo foi verificar a existência de pagamento antecipado desses cursos, em desconformidade com o art. 10º da Portaria PGR/MPU nº 251/2011, que regulamenta a retribuição financeira pelo exercício de atividade docente no âmbito da Escola Superior do Ministério Público da União e dá outras providências, *in verbis:*

> Art. 10. O pagamento de horas-aula ou horas-atividade fica condicionado ao preenchimento da Declaração de Prestação de Atividade Acadêmica (Anexo III), a ser assinada pelo docente e atestada pela Secretaria de Atividades Acadêmicas.

O procedimento adotado foi o seguinte: nas planilhas 1.1 e 1.2, encaminhadas pela ESMPU, examinou-se todos os cursos cujos valores foram comprometidos até dia 3 de fevereiro de 2020 e teriam início das atividades após esse dia. Esclarece-se que "valores comprometidos" não correspondem a valores empenhados, tampouco pagos, conforme verificado pela equipe de auditoria no SIAFI e informações da própria ESMPU.

Considerando os parâmetros listados, foram filtrados os seguintes cursos:

a) Cursos de longa duração

Atividade	Docente	Início da Atividade	Data do comprometimento	Valor comprometido
Especialização em Cooperação jurídica internacional	Anamara Osório da Silva	2 de março de 2020	12 de abril de 2019	R$ 12.025,80

b) Cursos de curta duração

Atividade	Docente	Início da Atividade	Data do comprometimento	Valor comprometido
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição em Porto Alegre	Nadya Rodrigues Gomes de Sousa	7 de fevereiro de 2020	18 de dezembro de 2019	R$ 241,00
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição em Porto Alegre	Nadya Rodrigues Gomes de Sousa	7 de fevereiro de 2020	18 de dezembro de 2019	R$ 192,00
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Segunda Edição em Porto Alegre	Nadya Rodrigues Gomes de Sousa	7 de fevereiro de 2020	18 de dezembro de 2019	R$ 722,00

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

Atividade	Docente	Início da Atividade	Data do comprometimento	Valor comprometido
Os controles de convencionalidade e constitucionalidade na atuação do MPT	Murillo César Buck Muniz	17 de março de 2020	23 de janeiro de 2020	R$ 267,00
Análise Econômica do Direito e Meio Ambiente	Felipe da Silva Müller	13 de abril de 2020	23 de janeiro de 2020	R$ 428,00
Análise Econômica do Direito e Meio Ambiente	Felipe da Silva Müller	13 de abril de 2020	23 de janeiro de 2020	R$ 534,00
Análise Econômica do Direito e Meio Ambiente	Felipe da Silva Müller	13 de abril de 2020	23 de janeiro de 2020	R$ 534,00
Direitos Humanos e Sistema Internacional de Proteção ao Trabalho - Edição São Paulo	Lorena Vasconcelos Porto	14 de abril de 2020	14 de janeiro de 2020	R$ 241,00
Direitos Humanos e Sistema Internacional de Proteção ao Trabalho - Edição São Paulo	Lorena Vasconcelos Porto	14 de abril de 2020	27 de janeiro de 2020	R$ 134,00
Direitos Humanos e Sistema Internacional de Proteção ao Trabalho - Edição São Paulo	Lorena Vasconcelos Porto	14 de abril de 2020	23 de janeiro de 2020	R$ 160,00
Estratégias judiciais e extrajudiciais na Atuação em Defesa dos Direitos Indígenas	Maria Luiza Grabner	3 de março de 2020	23 de janeiro de 2020	R$ 267,00
Estratégias judiciais e extrajudiciais na Atuação em Defesa dos Direitos Indígenas	Maria Luiza Grabner	3 de março de 2020	27 de janeiro de 2020	R$ 321,00
			Total	**R$ 4.041,00**

Conforme descrito nas tabelas acima foram filtrados 12 cursos de curta duração e 1 curso de longa duração (totalizando R$ 16.066,80) que foram planejados e tiveram valores comprometidos na gestão passada, os quais tinham o início das atividades previsto na gestão atual.

No entanto, não foram identificados valores pagos antecipadamente, o que configuraria afronta à Portaria PGR/MPU nº 251/2011. Nota-se que houve planejamento, o que é recomendável, que todavia não compromete a atual gestão, no sentido de que os valores não foram empenhados, não são valores altos e o planejamento pode ser revisto a qualquer tempo.

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

3.1.3. SELEÇÃO DOS DOCENTES: Avaliação dos que mais ministraram cursos e seus respectivos pagamentos

No intuito de avaliar a seleção dos docentes, foram analisados os valores pagos pela ministração de cursos, com base no Relatório 1.3. "Valores pagos 2019 e 2020" encaminhado na resposta da ESMPU, além de consultas realizadas ao Tesouro Gerencial, com destaque das informações por favorecido (CPF e CNPJ), para verificar se os empenhos e pagamentos de um servidor específico (docente ou participante) destoam em relação à média geral.

Assim, foram somados os pagamentos realizados[1] a cada um dos beneficiários, por ano, equiparando-os em relação aos respectivos montantes pagos. Como resultado, foram identificados 1.111 beneficiários distintos que receberam pagamento da ESMPU entre o início de 2019 e o dia 17/04/2020, com o **valor médio pago de R$ 3.162,99 por pessoa**, oscilando de R$ 40,69 a R$ 40.339,39.

TABELA 2. PAGAMENTOS REALIZADOS POR BENEFICIÁRIO E ANO

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Pgtos. 2019	Pgtos. 2020[1]	Total Pago	Vezes a Média
EDÍLSON VITORELLI DINIZ LIMA	R$ 36.963,57	R$ 3.375,82	R$ 40.339,39	12,8
ANA PAULA FARIA LOPES	R$ 31.385,30	R$ -	R$ 31.385,30	9,9
JOAO AKIRA OMOTO	R$ 28.090,69	R$ -	R$ 28.090,69	8,9
PEDRO ANTÔNIO DE OLIVEIRA MACHADO	R$ 27.258,57	R$ -	R$ 27.258,57	8,6
VANESSA PATRIOTA DA FONSECA	R$ 25.947,53	R$ -	R$ 25.947,53	8,2
VALDIRENE SILVA DE ASSIS	R$ 24.398,75	R$ 668,10	R$ 25.066,85	7,9
CYNTIA DE ALBUQUERQUE SAMPAIO	R$ 18.406,38	R$ 3.150,00	R$ 21.556,38	6,8
ILEANA NEIVA MOUSINHO	R$ 20.207,19	R$ 668,10	R$ 20.875,29	6,6
NADYA RODRIGUES GOMES DE SOUSA	R$ 14.008,23	R$ 6.104,97	R$ 20.113,20	6,4
CÍCERO ROBSON COIMBRA NEVES	R$ 19.807,00	R$ -	R$ 19.807,00	6,3
MÔNICA CARNEIRO TORRES	R$ 18.228,42	R$ -	R$ 18.228,42	5,8
THIAGO ANDRÉ PIEROBOM DE ÀVILA	R$ 17.425,13	R$ -	R$ 17.425,13	5,5
ANDRÉ MAGALHÃES PESSOA	R$ 17.131,23	R$ -	R$ 17.131,23	5,4
ANDRÉA REGINA DA SILVA DIANA	R$ 14.838,47	R$ 2.134,59	R$ 16.973,06	5,4
ALBERTO EMILIANO DE OLIVEIRA NETO	R$ 14.753,22	R$ 2.143,99	R$ 16.897,21	5,3
GRAZIANE MADUREIRA BAPTISTA	R$ 16.760,62	R$ -	R$ 16.760,62	5,3
GUSTAVO KENNER ALCANTARA	R$ 15.986,17	R$ 717,26	R$ 16.703,43	5,3

[1] Para a soma desses valores foram descontados os valores eventualmente devolvidos pelos beneficiários, computando-se apenas o que foi efetivamente pago em cada exercício.

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Pgtos. 2019	Pgtos. 2020[1]	Total Pago	Vezes a Média
ANDRÉA DA ROCHA CARVALHO GONDIM	R$ 16.553,86	R$ -	R$ 16.553,86	5,2
THALES CAVALCANTI COELHO	R$ 16.522,27	R$ -	R$ 16.522,27	5,2
LUCAS COSTA ALMEIDA DIAS	R$ 16.244,27	R$ -	R$ 16.244,27	5,1
ANA FABÍOLA DE AZEVEDO FERREIRA	R$ 16.224,29	R$ -	R$ 16.224,29	5,1
PAULA BAJER FERNANDES MARTINS DA COSTA	R$ 13.215,05	R$ 2.972,73	R$ 16.187,78	5,1
ANDERSON ROCHA PAIVA	R$ 16.122,27	R$ -	R$ 16.122,27	5,1
FABIANO DE MORAES	R$ 16.014,45	R$ -	R$ 16.014,45	5,1
SAMARA YASSER YASSINE DALLOUL	R$ 15.885,64	R$ -	R$ 15.885,64	5,0
BERNARDO MEYER CABRAL MACHADO	R$ 15.879,50	R$ -	R$ 15.879,50	5,0
TAÍSA BRAGA DE ALMEIDA	R$ 15.836,18	R$ -	R$ 15.836,18	5,0
SUBTOTAL MAIORES DE 5X A MÉDIA	**R$ 520.094,25**	**R$ 21.935,56**	**R$ 542.029,81**	
PERCENT. EM RELAÇÃO AO TOTAL	**15%**	**19%**	**15%**	
Total Por Ano	**R$ 3.398.489,34**	**R$ 115.587,35**	**R$ 3.514.076,69**	

1. Os valores pagos de 2020 contemplam aqueles realizados até 17/04/2020

Devido à grande quantidade de beneficiários, foram relacionados na Tabela 2 aqueles que obtiveram os maiores montantes recebidos no período, sendo efetuado corte pelos que receberam 5 vezes ou mais do que o valor médio recebido pelos docentes.

Para compreender esses maiores valores, buscou-se nos arquivos 1.1, 2.1 e 1.2 encaminhados pela ESMPU, relacionados aos cursos de curta e longa duração, associando os maiores recebedores constantes da Tabela 2, com a descrição dos valores comprometidos e cursos relacionados a estes nos arquivos apontados, construindo-se as Tabelas de 3 a 8.

Tabela 3. Pagamentos e Valores Comprometidos por Curso e Ano - EDÍLSON VITORELLI DINIZ LIMA

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Arquivo ESMPU	Pgtos. 2019	Pgtos. 2020[1]
EDÍLSON VITORELLI DINIZ LIMA	1.3 - Valores Pagos	R$ 36.963,57	R$ 3.375,82
Valores Comprometidos por Curso		**R$ 41.275,00**	**R$ 8.275,51**
Curso Concentrado de Monitoramento de Redes Sociais	2.1 - Curta 2019	R$ 1.916,00	
Diálogos Democráticos: Democracia na Era Digital	2.1 - Curta 2019	R$ 644,00	
Direito Processual Civil: precedentes judiciais - Turmas I e II	2.1 - Curta 2019	R$ 10.663,00	
Direito processual Civil: procedimentos	2.1 - Curta 2019	R$ 4.329,00	
Direito Processual Civil: recursos - turmas I e II	2.1 - Curta 2019	R$ 10.663,00	
Interculturalidade, antropologia e direito - Turmas I e II	2.1 - Curta 2019	R$ 3.218,00	
Justiça restaurativa	2.1 - Curta 2019	R$ 1.117,00	
Normas e aspectos teóricos fundamentais do processo civil (turma I)	2.1 - Curta 2019	R$ 4.329,00	
Orçamento e políticas públicas em educação e saúde	2.1 - Curta 2019	R$ 160,00	

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

Processo Civil e Direito Econômico - Turmas I e II	2.1 - Curta 2019	R$ 4.236,00	
Normas e aspectos teóricos fundamentais do processo civil	1.1 - Curta 2020		R$ 3.554,00
Direito Aplicado ao Ministério Público Federal	1.2 - Longa 2020		R$ 4.721,51

1. Os valores pagos de 2020 contemplam aqueles realizados até 17/04/2020

Tabela 4. Pagamentos e Valores Comprometidos por Curso e Ano - ANA PAULA FARIA LOPES

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Arquivo ESMPU	Pgtos. 2019	
ANA PAULA FARIA LOPES	1.3 - Valores Pagos	R$ 31.385,30	
Valores Comprometidos por Curso		**R$ 56.734,00**	**Atuação**
Afirmação, promoção e proteção dos Direitos Humanos nas Forças Armadas	2.1 - Curta 2019	R$ 3.505,00	Apoio
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes em Mato Grosso do Sul: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 4.012,00	Apoio
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes no Paraná: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 3.252,00	Apoio
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes no Rio Grande do Sul: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 3.848,00	Apoio
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes em Pernambuco: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 4.331,00	Apoio
Atuação estratégica em face dos impactos ambientais dos Agrotóxicos - Turmas V e VI	2.1 - Curta 2019	R$ 5.755,00	Apoio
Diálogos Democráticos: a cidade como espaço democrático	2.1 - Curta 2019	R$ 2.262,00	Apoio
Futuro do trabalho: os efeitos da quarta revolução industrial na sociedade - Turma I	2.1 - Curta 2019	R$ 2.595,00	Apoio
Lava-Jato: aspectos práticos de lavagem de dinheiro: Edição João Pessoa	2.1 - Curta 2019	R$ 2.652,00	Apoio
Oficina estadual interinstitucional de capacitação em gestão de praias do Projeto MPF Gerco (Fase 2) - Turma IV	2.1 - Curta 2019	R$ 2.793,00	Apoio
Prestação de serviços a terceiros e figuras associadas - Turmas I, III e V	2.1 - Curta 2019	R$ 13.091,00	Apoio
Refugiados e Migrantes em Minas Gerais: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 2.781,00	Apoio
Refugiados e Migrantes no Rio de Janeiro: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 3.054,00	Apoio
Sindicatos: diálogo e proteção social - Turma I	2.1 - Curta 2019	R$ 2.803,00	Apoio
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes em Santa Catarina: Como acolher e integrar?	**2.1 - Curta 2019**	**R$ 3.388,00**	**Docente**

Tabela 5. Pagamentos e Valores Comprometidos por Curso e Ano - JOÃO AKIRA OMOTO

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Arquivo ESMPU	Pgtos. 2019
JOAO AKIRA OMOTO	1.3 - Valores Pagos	R$ 28.090,69
Valores Comprometidos por Curso		**R$ 49.357,54**
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes em Mato Grosso do Sul: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 5.310,00
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes em Santa Catarina: Como acolher e integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 2.781,00
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes no Paraná: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 4.727,00

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes no Rio Grande do Sul: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 6.502,00
Atuação em Rede: Refugiados e Migrantes em Pernambuco: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 5.368,00
Diálogos Democráticos: Democracia e direitos contra majoritários	2.1 - Curta 2019	R$ 2.110,00
Formação de Formadores: a construção do projeto pedagógico - Porto Alegre	2.1 - Curta 2019	R$ 4.652,00
Refugiados e Migrantes em Minas Gerais: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 3.518,00
Refugiados e Migrantes no Rio de Janeiro: Como Acolher e Integrar?	2.1 - Curta 2019	R$ 5.164,00
XXIV Congresso La Violencia de Género y la Igualdad (apoio)	2.1 - Curta 2019	R$ 2.749,00
Direito Aplicado ao Ministério Público Federal	1.2 - Longa 2020	R$ 6.476,54

Tabela 6. Pagamentos e Valores Comprometidos por Curso - PEDRO ANTÔNIO DE OLIVEIRA MACHADO

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Arquivo ESMPU		Pgtos. 2019
PEDRO ANTÔNIO DE OLIVEIRA MACHADO	1.3 - Valores Pagos	R$	27.258,57
Valores Comprometidos por Curso		**R$**	**30.812,53**
Processo Civil e Direito Econômico - Turma I	2.1 - Curta 2019	R$	1.876,00
Curso de Especialização: Direito Aplicado ao Ministério Público Federal	1.2 - Longa 2020	R$	2.169,96
Direito Aplicado ao Ministério Público Federal	**1.2 - Longa 2020**	**R$**	**26.766,57**
Bolsa-Capacitação / Diária		R$	17.039,66
Passagens Aéreas Capacitadores		R$	4.916,59
Retribuição financeira de docentes		R$	4.810,32

Tabela 7. Pagamentos e Valores Comprometidos por Curso e Ano - VANESSA PATRIOTA DA FONSECA

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Arquivo ESMPU		Pgtos. 2019
VANESSA PATRIOTA DA FONSECA	1.3 - Valores Pagos	R$	25.947,53
Valores Comprometidos por Curso		**R$**	**48.609,74**
Desafios da Conciliação Judicial e Extrajudicial: um Diálogo em Construção	2.1 - Curta 2019	R$	2.284,00
Futuro do Trabalho - os efeitos da Revolução Digital na Sociedade - Turma II, IV, V, VI, VII e IX	2.1 - Curta 2019	R$	15.561,00
Trabalho Escravo - Turma II (Apoio)	2.1 - Curta 2019	R$	4.547,00
Futuro do trabalho: os efeitos da quarta revolução industrial na sociedade - Turma I	2.1 - Curta 2019	R$	2.051,00
Prestação de serviços a terceiros e figuras associadas - Turmas I, V e VI	2.1 - Curta 2019	R$	8.264,00
Reforma trabalhista e a atuação do MPT no Direito Material	2.1 - Curta 2019	R$	5.438,00
Técnicas de investigação e estratégias de atuação no combate às fraudes nas relações de trabalho	2.1 - Curta 2019	R$	267,00
Curso Concentrado de Monitoramento de Redes Sociais	2.1 - Curta 2019	R$	3.525,00
Direito Aplicado do Ministério Público do Trabalho	1.2 - Longa 2020	R$	2.824,48
Especialização em Inclusão com acessibilidade no trabalho	1.2 - Longa 2020	R$	3.848,26

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

Tabela 8. Pagamentos e Valores Comprometidos por Curso e Ano - VALDIRENE SILVA DE ASSIS

Beneficiário (Docente/Participante/Outros)	Arquivo ESMPU	Pgtos. 2019	Pgtos. 2020[1]
VALDIRENE SILVA DE ASSIS	1.3 - Valores Pagos	R$ 24.398,75	R$ 668,10
Valores Comprometidos por Curso		**R$ 40.374,01**	**R$ 8.979,26**
Atuação do MPT no combate à discriminação étnico-racial - Turmas I e II	2.1 - Curta 2019	R$ 6.693,00	
Desafios do MPM na implementação de uma perspectiva de gênero e raça	2.1 - Curta 2019	R$ 2.478,00	
Gênero e Raça - Turma V	2.1 - Curta 2019	R$ 1.727,00	
LGBT: o MPT e a garantia dos direitos fundamentais - Edição Belo Horizonte	2.1 - Curta 2019	R$ 3.057,00	
LGBT: o MPT e a garantia dos direitos fundamentais - Edição Goiânia	2.1 - Curta 2019	R$ 3.024,00	
Oficina de Gênero - ESMPU - Turma V	2.1 - Curta 2019	R$ 2.788,00	
Direitos Humanos e Trabalho	1.2 - Longa 2020	R$ 16.598,41	
Especialização em Direitos Humanos e Trabalho	1.2 - Longa 2020	R$ 4.008,60	
Especialização em Inclusão com acessibilidade no trabalho	1.2 - Longa 2020		R$8.979,26

1. Os valores pagos de 2020 contemplam aqueles realizados até 17/04/2020

Observa-se pelas tabelas demonstradas anteriormente, que os maiores valores possuem relação com a realização de um número grande de cursos, o que justifica proporcionalmente os valores pagos.

Entendeu-se pertinente destacar que a maioria dos pagamentos remetem ao pagamento de docentes, porém, conforme demonstrado na Tabela 4, a segunda maior beneficiária do período analisado **atuou como apoio** nos cursos, sendo docente apenas em 1 dos 18 cursos pelo qual foi paga.

Em continuidade, buscou-se avaliar se houve crescimento desproporcional no período em relação a exercícios anteriores, consultando-se no Tesouro Gerencial os pagamentos da ESMPU para a mesma beneficiária entre os anos de 2012 a 2018, o que originou a Tabela 9, onde constam o montante pago anualmente (Valor) e a sua variação percentual em relação ao ano imediatamente anterior (Crescimento Anual). Assim, observa-se um aumento considerável em 2013 (porém, sem valor expressivo em 2012), e posteriormente, grande aumento do valor recebido em 2019 se comparado a 2018 (419%), representando um aumento no valor pago de R$ 25 mil no ano referido.

Tabela 9. Pagamentos por Ano - Beneficiária: Ana Paula Faria Lopes

Ano	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Valor	**R$832,52**	**R$5.577,10**	**R$5.381,04**	**R$5.185,53**	**R$6.677,38**	**R$5.683,38**	**R$6.045,56**	**R$31.385,30**
Crescimento Anual	**-**	**570%**	**-4%**	**-4%**	**29%**	**-15%**	**6%**	**419%**

Fonte. Tesouro Gerencial (anos de 2012 a 2018) e Arquivos de Resposta ESMPU (2019 e 2020)

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

O quarto maior recebedor (descrito na Tabela 6) também destoa dos demais, pois teve atuação em apenas 3 cursos, sendo que um deles foi responsável por 87% dos seus valores comprometidos associados. Por isso, na própria Tabela, optou-se por detalhar o curso de maior impacto, pelos tipos de pagamentos, havendo valores correspondentes a diárias, passagens, e retribuição financeira de docentes.

3.1.3.1. Representantes da Gestão da ESMPU entre os docentes com maiores montantes de recebimentos

Foi avaliado dentre os maiores recebedores de pagamentos constantes da Tabela 2, aqueles que estariam na composição de gestão da ESMPU no período. Para tanto, foi utilizado o Relatório de Gestão 2018/2020 disponibilizado no site da ESMPU, equiparando-o aos relacionados na referida Tabela.

Entre os docentes com maiores pagamentos recebidos no período, foram identificados 7 beneficiários que figuraram como Diretor-Geral, membros do Conselho Administrativo (CONAD), Coordenadores de Ensino do MPF, do MPM e do MPT, e Líderes de pesquisa, no período de 2018 a 2020.

A ESMPU orienta o seu funcionamento pelo Estatuto (estabelecido pela Portaria PGR nº 95/2020) e por seu Regimento Interno (Resolução CONAD nº 5/2020). No entanto, nota-se que estes normativos passaram por alterações recentes, em 2020, que não eram vigentes no período dos fatos analisados neste Relatório.

Como houve alterações substanciais nas atribuições das instâncias de gestão, serão utilizados os normativos vigentes à época. O Regimento Interno vigente, era estabelecido pela Portaria PGR nº 905 de 16 de dezembro de 2013, do qual se extraiu as seguintes atribuições:

> **Art. 6º Ao Conselho Administrativo (CONAD) compete:**
>
> **V - deliberar sobre admissão e dispensa do corpo docente da ESMPU;**
>
> VII - aprovar o plano de atividades, bem como o orçamento correspondente;
>
> **X- apreciar e decidir a indicação de candidatos à docência na ESMPU;**
>
> XI - decidir sobre propostas de realização e apoio a cursos e eventos;
>
> (...)
>
> **Art. 79. Ao Conselheiro do CONAD incumbe:**

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

> **II - analisar e votar os projetos de atividades acadêmicas, de extensão e projetos de pesquisa científica aplicada;**
>
> **Art. 80. Ao Diretor-Geral incumbe:**
>
> **XI - propor ao CONAD a admissão e a dispensa do corpo docente;**
>
> **XIV - delegar atribuições aos Coordenadores de Ensino;**
>
> (...)
>
> **Art. 86. Ao Coordenador de Ensino incumbe:**
>
> I - planejar, coordenar, orientar, avaliar e controlar as ações de sua área de atuação;
>
> **III - submeter ao CONAD os responsáveis para cada área de ensino;**
>
> **IV - submeter ao CONAD programa dos cursos e outros eventos;**
>
> **VIII - encaminhar ao Diretor-Geral sugestão de admissão e dispensa do Corpo Docente;**

O cargo de Líder de Pesquisa não constava descrito no Regimento Interno vigente, porém suas atribuições encontram-se bem definidas no site da ESMPU e no último edital da seleção realizada em 2019:

> Líder de grupo de pesquisa detém a liderança acadêmica e intelectual no seu ambiente de pesquisa. Tem a responsabilidade de coordenação e planejamento dos trabalhos de pesquisa do grupo. Suas funções tornam coesos os esforços dos demais pesquisadores e aponta horizontes e novas áreas de atuação dos trabalhos.
>
> No âmbito da ESMPU, conforme item 9 do edital de seleção de líderes de grupo de pesquisa:
>
> "9.1 Os(as) líderes titulares e adjuntos(as) terão as seguintes atribuições:
>
> 9.1.1. Compor a Câmara de Desenvolvimento Científico (CDC) da ESMPU;
>
> 9.1.2. Elaborar o plano de trabalho com cronograma anual e para o período de 3 (três) anos, incluindo a programação orçamentária;
>
> 9.1.3 Enviar os planos de trabalho de pesquisa para aprovação da CDC;
>
> 9.1.4. Gerir o orçamento do grupo de pesquisa, conforme plano de trabalho aprovado pela CDC;
>
> ...

Ainda, conforme o referido edital de seleção dos líderes:

> 10.1 Cada grupo de pesquisa terá reserva orçamentária anual, conforme aprovação do(s) projeto(s) submetido pelos líderes do grupo de pesquisa à CDC.
>
> 10.2 A reserva orçamentária é destinada à execução das pesquisas e ao pagamento das bolsas aos participantes;

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

> 10.3 A gestão financeira e a prestação de contas serão de responsabilidade dos líderes de cada eixo de pesquisa.

Nota-se, portanto, considerando-se as atribuições dos cargos descritas pelos normativos, que todos estão associados à seleção e indicação dos docentes, bem como à administração dos recursos disponíveis da ESMPU para a execução de pesquisas e realização dos cursos, e no caso do Diretor-Geral e dos membros do CONAD, a aprovação dos docentes selecionados.

Posto isso, foi realizado pesquisa no Tesouro Gerencial para avaliar se houve diferença significativa entre o período em que estes beneficiários foram representantes da alta gestão da escola e períodos anteriores.

Nesse sentido, elaborou-se a Tabela 10, que descreve os pagamentos realizados pela ESMPU desde 2012, demonstrando o histórico de atuação e pagamentos aos referidos docentes que se enquadraram nas funções da gestão no período analisado (2018 e 2019), além da média de recebimentos dos mesmos beneficiários entre os anos de 2012 e 2017 em comparação com os anos de 2018 e 2019.

Tabela 10. Pagamentos por Ano a Representantes da Gestão da ESMPU

Nome	EDILSON VITORELLI DINIZ LIMA	JOAO AKIRA OMOTO	VANESSA PATRIOTA DA FONSECA	CICERO ROBSON COIMBRA NEVES	THIAGO ANDRE PIEROBOM DE AVILA	GUSTAVO KENNER ALCANTARA	ALBERTO EMILIANO DE OLIVEIRA NETO
Função	Coordenador de Ensino-MPF / Líder de Pesquisa	Diretor-Geral / Presidente CONAD	Coordenador de Ensino-MPT	Coordenador de Ensino-MPM	Líder de Pesquisa	Coordenador de Ensino-MPF (suplente)	Conselho Administrativo (CONAD) MPT (suplente)
CPF / Ano	052.574.826-14	545.523.389-00	772.745.984-49	105.575.508-07	812.579.371-20	015.748.146-80	876.400.749-91
2012	R$ 465,01	R$ 2.725,99	R$ -	R$ -	R$ 3.057,52	R$ -	R$ -
2013	R$ 1.584,75	R$ 2.872,20	R$ -	R$ 1.860,00	R$ 10.626,03	R$ -	R$ -
2014	R$ 534,48	R$ -	R$ -	R$ 2.941,06	R$ 10.079,16	R$ -	R$ -
2015	R$11.270,66	R$ -	R$ -	R$ 13.401,29	R$ 7.861,80	R$ 668,10	R$ -
2016	R$ 8.454,04	R$ -	R$ 267,24	R$ 427,58	R$ 8.624,68	R$ 267,24	R$ 5.315,61
2017	R$11.017,82	R$ 534,48	R$ 4.555,34	R$ 2.251,08	R$ 6.742,17	R$ -	R$ -
2018	R$14.133,21	R$ 58.423,24	R$ 8.454,68	R$ 5.302,77	R$ 9.513,62	R$ 801,72	R$ 5.973,62
2019	R$36.963,57	R$ 28.090,69	R$ 25.947,53	R$ 19.807,00	R$ 17.425,13	R$ 15.986,17	R$ 14.753,22
2020	R$ 3.375,82	R$ -	R$ -	R$ -	R$ -	R$ 717,26	R$ 2.143,99
Comparativo dos valores pagos (2018 e 2019) em relação à média (2012 a 2017)							
Média	R$ 7.221,13	R$ 1.022,11	R$ 803,76	R$ 3.480,17	R$ 7.831,89	R$ 155,89	R$ 885,94
%2018	96%	5616%	952%	52%	21%	414%	574%
%2019	412%	2648%	3128%	469%	122%	10155%	1565%

Fonte. Tesouro Gerencial, consulta em 22/06/2020 (anos de 2012 a 2018) e Arquivos de Resposta ESMPU (2019 e 2020)

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

Na Tabela, também destacam-se os campos comparativos dos valores pagos, contendo a média, que traz o valor médio pago ao beneficiário entre 2012 e 2017, bem como o seu percentual de crescimento em relação a esta média nos anos de 2018 (%2018) e 2019 (%2019).

Dessa forma, pode-se observar o crescimento acentuado em relação aos valores recebidos pelos referidos docentes, sendo muito maior no período em que estiveram em cargos associados à gestão da ESMPU (2018 e 2019), do que nos exercícios que os antecedem.

Cumpre ressalva ao docente destacado em verde, líder de pesquisa, o qual apresentava valores significativos nos períodos anteriores a 2018. Mesmo assim, este apresentou crescimento significativo em 2019, atingindo aumento de 122% neste ano em relação à média de seus valores recebidos entre 2012 e 2017.

Destaca-se ainda o grande crescimento apresentado pelo Diretor-Geral em 2018 (5.616%) e 2019 (2.648%), pela Coordenadora de Ensino do MPT em 2018 (952%) e 2019 (3.218%) e pelo Coordenador de Ensino suplente do MPF em 2018 (414%) e 2019 (10.155%).

No que tange aos referidos beneficiários, ainda que não se possa associar sua participação ativa do planejamento prévio associado ao ano de 2018, visto que assumiram no início deste exercício, uma vez que o planejamento não é estanque, estes ainda possuem poderes para atuar na seleção dos docentes do ano, inclusive alterando o planejamento se fosse assim necessário.

Além disso, cabe também analisar o momento em que se dá a indicação do docente para atuar conforme o planejamento definido. Ou seja, após definido o plano de atuação para o ano, em que momento que se definem quais serão os cursos a serem ofertados e seus respectivos docentes, fator que não foi alvo deste trabalho, e pode ser avaliado em trabalho futuro.

Ainda assim, o expressivo acréscimo observado de cursos a serem ministrados por agentes que passaram a integrar a gestão da ESMPU necessita de mais esclarecimentos, sem, contudo, se adentrar ao mérito atinente à competência destes para ministrar os cursos ofertados.

Por certo que os docentes foram selecionados dentre os diversos existentes no Banco de Docentes da Escola, de sorte que sua escolha, em detrimento dos outros habilitados a

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

ministrar o conteúdo, deve ser devidamente justificada, em homenagem aos princípios da impessoalidade, moralidade e transparência. Essa necessidade se reforça à medida que a todos os credenciados deve ser dada igualdade de competição, que poderia ser abalada, juntamente com a impessoalidade, caso os integrantes da gestão não justificassem de forma robusta sua própria indicação para ministrar ações de aperfeiçoamento/capacitação.

Além da questão que perpassa o cumprimento dos princípios constitucionais que regem a Administração Pública, pode-se colher dos outros dispositivos associados à Lei nº 8.112/1990, que rege a atuação dos servidores públicos:

> **Art. 117. Ao servidor é proibido**: (Vide Medida Provisória nº 2.225-45, de 4.9.2001)
>
> (...)
>
> **IX - valer-se do cargo para lograr proveito pessoal** ou de outrem, em detrimento da dignidade da função pública;

No que tange à Lei nº 9.784/1999, que regula o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Federal, também cumpre observar:

> **Art. 1º. (...)**
>
> **§ 2º. Para os fins desta Lei, consideram-se:**
>
> I - órgão - a unidade de atuação integrante da estrutura da Administração direta e da estrutura da Administração indireta;
>
> II - entidade - a unidade de atuação dotada de personalidade jurídica;
>
> **III - <u>autoridade</u> - o servidor ou agente público dotado de <u>poder de decisão</u>.Art. 2º A Administração Pública obedecerá, dentre outros, aos princípios da legalidade, finalidade, motivação, razoabilidade, proporcionalidade, moralidade, ampla defesa, contraditório, segurança jurídica, interesse público e eficiência.**
>
> **Parágrafo único. Nos processos administrativos serão observados, entre outros, os critérios de:**
>
> I - atuação conforme a lei e o Direito;
>
> II - atendimento a fins de interesse geral, vedada a renúncia total ou parcial de poderes ou competências, salvo autorização em lei;
>
> **III - objetividade no atendimento do interesse público, vedada a promoção pessoal de agentes ou autoridades;**
>
> **IV - atuação segundo padrões éticos de probidade, decoro e boa-fé;**
>
> (...)
>
> **Art. 18. É impedido de atuar em processo administrativo o servidor ou autoridade que:**

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

> **I - tenha interesse direto ou indireto na matéria;**
>
> II - tenha participado ou venha a participar como perito, testemunha ou representante, ou se tais situações ocorrem quanto ao cônjuge, companheiro ou parente e afins até o terceiro grau;
>
> III - esteja litigando judicial ou administrativamente com o interessado ou respectivo cônjuge ou companheiro.
>
> **Art. 19. A autoridade ou servidor que incorrer em impedimento deve comunicar o fato à autoridade competente, abstendo-se de atuar.**
>
> **Parágrafo único. A omissão do dever de comunicar o impedimento constitui falta grave, para efeitos disciplinares. (grifou-se)**

Nesse sentido, colhe-se do arcabouço trazido que parece de bom alvitre o estabelecimento de parâmetros diferenciados das situações usuais para os casos em que os dirigentes que atuam no processo de escolha e contratação dos docentes possam figurar como escolhidos para ministrar conteúdo mediante contrapartida financeira, por possuírem interesse direto.

3.4 ACHADOS DE AUDITORIA

Não foram identificados achados.

4. CONCLUSÕES

Observou-se nesse trabalho que a atuação da ESMPU no processo de planejamento dos cursos a serem realizados tem se pautado pelos princípios de gestão, de forma transparente, buscando a participação dos atores e *stakeholders* envolvidos.

Em relação à possibilidade de pagamento antecipado de cursos planejados de uma gestão para outra, não foi observado tal fato.

Quanto ao processo de seleção dos docentes, apesar de não se ter analisado o processo específico e suas etapas, pelos pagamentos analisados e valores comprometidos em seu planejamento, nota-se grande variedade de docentes e colaboradores, o que indica boa abrangência desse processo, havendo mais de mil beneficiários distintos atuantes nos cursos da ESMPU.

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

No entanto, cumpre ressalvar a presença de alguns docentes da alta gestão da ESMPU no grupo de maiores recebedores no período de 2018 e 2019, destacando-se o crescimento acentuado para o período indicado quando comparado a períodos anteriores em que não faziam parte da alta gestão da ESMPU. Isso indica a possibilidade de eventual favorecimento, uma vez que, conforme as atribuições de seus cargos, os beneficiários participam ativamente na seleção dos docentes, os quais irão realizar as pesquisas e cursos no seu período de gestão, ponto de origem dos pagamentos realizados e analisados.

Nesse sentido, **solicita-se que a ESMPU informe sobre a existência de controles que mitiguem o risco de possível favorecimento de membros da gestão no processo de escolha de docentes**, **bem como os processos e normativos – caso existam – que tratem especificamente sobre essa matéria.**

Por fim, nos três subprocessos analisados não foram observados fatores críticos ou irregularidades que mereçam uma atenção mais específica desta Auditoria Interna, para além da ressalva apresentada, motivo pelo qual encerramos o trabalho sem o apontamento de achados.

É o Relatório.

À consideração superior.

Brasília, 15 de julho de 2020.

CLÁUDIO LIMA AGUIAR
Analista do MPU/Gestão Pública

JOSI BRANDÃO SILVA
Analista do MPU/Gestão Pública

Aprovo.

Encaminhe-se ao Secretário de Planejamentos e Projetos da ESMPU, para conhecimento.

EDUARDO DE SEIXAS SCOZZIERO
Auditor-Chefe Adjunto

RONALDO DA SILVA PEREIRA
Auditor-Chefe

Assinado digitalmente em 15/07/2020 17:20. Para verificar a autenticidade acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A

MINISTÉRIO PÚBLICO FEDERAL

Assinatura/Certificação do documento **AUDIN-MPU-00002009/2020 RELATÓRIO DE AUDITORIA nº 6-2020**

Signatário(a): **CLAUDIO LIMA AGUIAR**
Data e Hora: **15/07/2020 17:20:32**
Assinado com login e senha

Signatário(a): **EDUARDO DE SEIXAS SCOZZIERO**
Data e Hora: **15/07/2020 17:19:07**
Assinado com login e senha

Signatário(a): **RONALDO DA SILVA PEREIRA**
Data e Hora: **15/07/2020 17:15:06**
Assinado com login e senha

Acesse http://www.transparencia.mpf.mp.br/validacaodocumento. Chave 1FE4C628.9FDE1F91.B3744D94.397CF41A